«Приложение 2

**ПЛАН ДЕЙСТВИЙ**

**по внедрению Национальной стратегии децентрализации**

**на 2012-2018 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Мероприятия** | | **Действия** | **Показатели результативности** | **Срок  выполнения** | **Ответственные** | **Источники финансирования** |
| **1** | | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Специфическая задача I. Процесс реформы должен завершиться наличием системы по предоставле­нию/передаче полномочий между органами ЦПУ и органами МПУ обоих уровней, которая будет характеризоваться функциональностью, четкостью (заданные специфические роли и функции, включая механизмы их выполнения), стабильностью, соотнесенностью с имеющимися ресурсами и с административным потенциалом АТЕ, что позволит предоставлять публичные услуги без ограничений (улучшенный доступ), эффективно (с наименьшими расходами) и продуктивно (в соответствии с нуждами и потребностями получателей, в том числе уязвимых групп) , обеспечивая установленный уровень их качества** | | | | | | |
| **Результат: Определение, установление и передача полномочий органов МПУ первого и второго уровней, финансовое покрытие, качественное и эффективное предоставление услуг населению. Обученные государственные служащие. Пересмотренные и усовершенствованные институциональная и юридическая (правовая база) системы** | | | | | | |
| 1.1 | Разработка перечня полномочий органов МПУ первого и второго уровней | 1.1.1. Подробное рассмотрение национальной и международной правовой базы, конкретных практик, существующих в данной области | Варианты перечня, предложенные для консультаций | 2016 год | Государственная канцелярия | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 1.1.2. Разработка перечня | Разработанный перечень | 2016 год | Государственная канцелярия |
| 1.1.3. Распространение и обсуждение перечня с участвующими ответственными должностными лицами, органами МПУ и их представительными ассоциативными структурами с утверждением обсужденного варианта | Перечень, утвержденный нормативным актом | IV квартал 2016 года | Государственная канцелярия, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 1.2 | Оценка потребностей/ наличия финансовых ресурсов, необходимых для эффективного и продуктивного осуществления полномочий, переданных органам МПУ, – оценка объема общих расходов органов МПУ в зависимости от переданных им полномочий | 1.2.1. Разработка документа по оценке потребностей/наличия финансовых ресурсов, выделяемых для обеспечения полномочий, переданных органам МПУ | Разработанные предложения | II квартал 2013 года | Министерство финансов, Государственная канцелярия | Бюджет соответствующего учреждения/ ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 1.2.2. Разработка документа по оценке объема общих расходов органов МПУ в зависимости от переданных им полномочий | Разработанные предложения | III квартал 2013 года | Министерство финансов, Государственная канцелярия | Бюджет соответствующего учреждения/ ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 1.3 | Пересмотр существующей институциональной/правовой системы передачи полномочий органам МПУ в соответствии с заявленными принципами и установленными в Стратегии критериями | 1.3.1. Анализ и всесторонний пересмотр действующих законодательных и нормативных актов | Разработанное и утвержденное исследование | 2016 год | Государственная канцелярия | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 1.3.2. Устранение нечетких и противоречивых законодательных положений в данной области и оптимизация всех полномочий органов МПУ первого и второго уровней (содержащихся в перечне) в едином отдельном нормативном акте | Утвержденный план действий по внедрению предлагаемых изменений. Количество предложений по внесению изменений в законодательные акты. Проект отдельного законодательного акта | 2016 год |  | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 1.4 | Создание институциональных, правовых и финансовых инструментов, стимулирующих эффективное предоставление услуг, соответствующих децентрализованным полномочиям (объединение, концессия, заключение договоров) | 1.4.1. Разработка предложений по публичным политикам в области эффективного предоставления публичных услуг | Утвержденный акт о публичных политиках | 2016 год | Государственная канцелярия, другие ЦПУ, Академия публичного управления | Бюджет соответствующего учреждения/ ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 1.4.2. Разработка законодательного акта о предоставлении коммунальных услуг | Утвержденный законодательный акт | 2012-2013 годы | Государственная канцелярия, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 1.5 | Обеспечение Правительством разработки отраслевых программных документов в области децентрализации на основе принципов и критериев, изложенных в Стратегии, с учетом форм и особого статуса автономии согласно органическому закону (особый правовой статус Гагаузии) | 1.5.1. Создание отраслевых рабочих групп, ответственных за разработку отраслевых программных документов | Порядок создания рабочих групп. Планы деятельности рабочих групп | II квартал 2012 года | Министерство экономики, Министерство труда, социальной защиты и семьи, Министерство здравоохранения, Министерство окружающей среды, Министерство внутренних дел, Министерство регионального развития и строительства, Государственная канцелярия | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 1.5.2. Осуществление углубленных исследований с целью разработки отраслевых программных документов | Осуществленные углубленные отраслевые исследования | 2016 год | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 1.5.3. Разработка отраслевых программных документов в области децентрализации | Утвержденные отраслевые стратегии децентрализации | 2016-2017 годы | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 1.6 | Консолидация институционального и профессионального потенциала на уровне ЦПУ, в частности на уровне Государственной канцелярии, органов МПУ, в том, что касается применения принципов и критериев, соответствующих эффективной и продуктивной децентрализации, учитывающей и гендерный вектор | 1.6.1. Разработка плана действий | Утвержденный план действий | 2017 год | Государственная канцелярия, представительные ассоциации органов МПУ, Академия публичного управления | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 1.6.2. Обучение государственных служащих по учебным программам | Число государственных служащих, вовлеченных в учебные программы | 2017-2018 годы | Государственная канцелярия, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ, Академия публичного управления | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 1.6.3. Внешняя оценка консолидации институционального потенциала | Отчет об оценке | 2018 год | Государственная канцелярия, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 1.7 | Совершенствование институционального механизма на местном уровне в целях обеспечения внедрения гендерного принципа в политике местного развития | 1.7.1. Разработка усовершенствованных институциональных механизмов на местном уровне для обеспечения гендерного принципа в политике местного развития | Исследование и план действий по совершенствованию институциональных механизмов на местном уровне | 2016-2017 годы | Министерство труда, социальной защиты и семьи, Министерство финансов, органы МПУ, Государственная канцелярия | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 1.8 | Пересмотр и совершенствование законодательства, регламентирующего статус муниципия Кишинэу | 1.8.1. Совершенствование законодательства, регламентирующего статус муниципия Кишинэу | Принятый Закон о внесении изменений и дополнении в [Закон о статуте муниципия Кишинэу](lex:LPLP19950419431), изменения, внесенные в соответствующие законодательные акты | 2016 года | Орган исполнительной и полномочной власти муниципия Кишинэу, Государственная канцелярия | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| **Специфическая задача II. Совершенствование текущей системы местных публичных финансов таким образом, чтобы обеспечивалась финансовая автономия органов МПУ с сохранением финансовой дисциплины, максимальным повышением эффективности и обеспечением справедливости при распределении ресурсов** | | | | | | |
| **Результат: Система местных публичных финансов, обеспечивающая финансовую автономию органов МПУ** | | | | | | |
| 2.1 | Консолидация базы собственных доходов органов МПУ и автономии в принятии решений по ним | 2.1.1. Пересмотр существующей системы сборов и налогов, с тем чтобы поступающие средства соответствовали обязанностям, по уровням (органы ЦПУ, органы МПУ первого уровня, органы МПУ второго уровня) | Принятие нового Закона о местных публичных финансах.  Увеличение доли собственных доходов в общем объеме местного бюджета | I квартал 2013 года | Министерство финансов, Государственная канцелярия, представители органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 2.1.2. Пересмотр существующего режима местных доходов с целью уменьшения чрезмерного регулирования центром управления ими | Выявление чрезмерно регулируемых источников дохода и предложения по внесению изменений в законодательную базу | IV квартал 2012 года | Министерство финансов, представители органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 2.1.3. Выявление и введение новых источников местных доходов посредством сборов и налогов, установленных в национальном законодательстве | По меньшей мере два-три выявленных новых значительных источника дохода | 2012 год | Министерство финансов, представители органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 2.1.4. Выявление возможностей предоставления органам МПУ первого и второго уровней свободы по введению новых местных сборов и налогов или дополнительных к существующим квот | По меньшей мере два-три источника дохода, повышающих свободу в принятии решений на местном уровне | 2013 год | Министерство финансов, представители органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 2.1.5. Пересмотр налоговых льгот, влияющих на объем доходов от местных сборов и налогов, с целью их отмены или уменьшения. Определение возможностей для наделения получателя доходов правом предоставления прямых льгот | Количество льгот, сокращенных нормативными актами.  Увеличившийся объем поступлений в местные бюджеты | 2013 год | Министерство финансов, Министерство труда, социальной защиты и семьи, представители органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 2.2 | Реформирование системы трансфертов и налогов с раздельной ставкой, определение ее статуса на объективных и прогнозируемых основаниях с разделением бюджетов органов МПУ первого уровня и второго уровня в целях обеспечения по меньшей мере минимального уровня услуг при условии, что система не будет препятствовать собственным мероприятиям по увеличению налоговых поступлений и рациональному использованию ресурсов | 2.2.1. Пересмотр существующей системы сбора и распределения налогов с раздельной ставкой | Соотношение минимума к максимуму показателя  [(Vp + квота IVPF) на жителя] уменьшается для первого уровня МПУ | IV квартал 2012 года | Министерство финансов | Бюджет соответствующего учреждения/ ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 2.2.2. Пересмотр системы распределения налоговых поступлений от подоходного налога с целью установления в законодательстве фиксированных тарифов для органов ЦПУ, органов МПУ первого и второго уровней | Рост индекса местной автономии  [(Vp + квота IVPF) на бюджет] | IV квартал 2012 года | Министерство финансов, представители органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 2.2.3. Разработка и внедрение стабильной системы сбалансирования (объем, формула) общего назначения отдельно от условных трансфертов, поощряющих собственные налоговые усилия | Утвержденная и систематически применяемая формула, в том числе в отношениях с органами МПУ первого уровня | 2012 год | Министерство финансов, представители органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 2.2.4. Разграничение трансфертов на сбалансирование органов МПУ первого и второго уровней (распределение непосредственно по уровням) | Прямое выделение органам МПУ первого уровня трансфертов на сбалансирование | 2012 год | Министерство финансов, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 2.2.5. Разработка и внедрение системы условных трансфертов для делегированных и разделенных основных социальных функций (образование, здравоохранение, социальное обеспечение, культура и др.), обеспечивающей, по меньшей мере, минимальный сбалансированный уровень предоставления услуг | Прямое распределение условных трансфертов посредством механизмов “на душу населения” | 2012 год | Министерство финансов, Министерство просвещения, Министерство труда, социальной защиты и семьи, Министерство культуры, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 2.2.6. Разработка и внедрение системы грантов на инвестиции на конкурсной основе, в том числе механизма поощрения местного совместного финансирования | Функционирующий механизм конкурсов для проектов с независимым судейским советом. Увеличение совместного финансирования из собственных источников инвестиций | 2012 год | Министерство финансов, отраслевые министерства, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 2.2.7. Создание финансовых механизмов для поощрения, стимулирования межмуниципального сотрудничества и территориальной консолидации | Созданный механизм. Измененные нормативные акты. Количество, заключенных новых соглашений о сотрудничестве (возможно, количество слияний муниципалитетов с учетом принципа местной автономии) | 2017 год | Министерство финансов, Министерство регионального развития и строительства, Государственная канцелярия, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 2.2.8. Совершенствование механизма получения займов органами МПУ | Обеспеченный доступ органов МПУ к рынку капитала | 2013 год | Министерство финансов | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 2.2.9. Укрепление потенциала Министерства финансов в области мониторинга, оценки и разработки публичных политик для финансовой системы органов МПУ и межбюджетных связей | Количество и качество годовых отчетов | 2016-2018 годы | Министерство финансов | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 2.3 | Консолидация автономии и финансового менеджмента на уровне органов МПУ с гарантированием финансовой дисциплины, повышением прозрачности и участия  общественности | 2.3.1. Пересмотр бюджетных процедур для укрепления местной автономии обоих уровней в проектировании и исполнении бюджетов в соответствии с законом | Завершенная оценка, предложенные поправки | 2012 год | Министерство финансов, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 2.3.2. Обеспечение постоянной платформы для общения и переговоров между центральными и местными органами публичной власти по проблемам местных публичных финансов, в том числе сквозь призму равенства полов | Нормативные акты, обсужденные в рамках Паритетной комиссии на протяжении всего календарного года | 2016-2018 годы | Государственная канцелярия, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 2.3.3. Повышение степени подотчетности и прозрачности путем внедрения и совершенствования внутреннего и внешнего аудита для органов МПУ | Количество внутренних аудиторских подразделений, созданных в рамках органов МПУ.  Количество обучающих семинаров | 2016-2018 годы | Министерство финансов, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 2.3.4. Совершенствование и повышение эффективности системы государственных закупок на местном уровне | Снижение средней продолжительности заключения контрактов на публичных торгах, проводимых на местном уровне | IV квартал 2012 года | Министерство финансов, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 2.3.5. Укрепление финансового менеджмента в органах МПУ, в том числе введение программно-целевых бюджетов и многогодового бюджетирования, с повышением прозрачности и участия общественности | Формат опубликования в режиме реального времени бюджетных исполнений. Разработанный и опубликованный образец программно-целевого бюджета.  Тренинг по внедрению с пилотной группой органов МПУ | 2013 год | Министерство финансов, Государственная канцелярия, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| **Специфическая задача III. Завершение процесса разграничения государственной собственности и собственности АТЕ, имущества, относящегося к публичной сфере и частной сфере (в том числе имущества муниципальных предприятий), и обеспечение механизмов полного, эффективного, продуктивного и ответственного управления имуществом** | | | | | | |
| **Результат: Отграниченное государственное публичное имущество, передача имущества, которое не представляет национального интереса или управление которым из центра является неэффективным, в собственность АТЕ. Разработанная и утвержденная нормативная база по регулированию управления имуществом** | | | | | | |
| 3.1 | Разработка правовых инструментов для разграничения государственной собственности и собственности АТЕ | 3.1.1. Пересмотр и внесение изменений в существующую правовую базу по разграничению государственной собственности и собственности АТЕ | Количество утвержденных /измененных нормативных актов | IV квартал 2016 года | Государственная канцелярия, центральные отраслевые органы публичного управления | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 3.1.2. Разработка и утверждение правовых инструментов для разграничения государственной собственности и собственности АТЕ | Утвержденные нормативные акты. Удельный вес в процентах разграниченной государственной собственности и собственности АТЕ | 2017 год | Государственная канцелярия, Министерство экономики, Агентство земельных отношений и кадастра, Министерство регионального развития и строительства, Агентство “Moldsilva”, Министерство окружающей среды, Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры, Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 3.1.3. Разработка и утверждение правовых инструментов для разграничения имущества публичной сферы и частной сферы государства и АТЕ | Утвержденные нормативные акты. Удельный вес в процентах разграниченной государственной собственности и собственности АТЕ | 2017 год | Государственная канцелярия, Министерство экономики, Агентство земельных отношений и кадастра, Министерство регионального развития и строительства, Агентство “Moldsilva”, Министерство окружающей среды, Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры, Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 3.2 | Инвентаризация и учет публичной собственности государства и АТЕ | 3.2.1. Выявление и разграничение имущества, относящегося к публичной собственности государства и АТЕ | Количество актов констатации и установления границ. Количество решений местного совета о принадлежности имущества | 2017-2018 годы | Агентство земельных отношений и кадастра, органы МПУ, Министерство экономики | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 3.2.2. Оценка публичной собственности государства и АТЕ | Удельный вес в процентах оцененного имущества | 2016-2018 годы | Агентство земельных отношений и кадастра, органы МПУ, Министерство экономики, Министерство финансов | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 3.2.3. Разработка кадастровой документации | Разработанная кадастровая документация | 2018 год | Министерство финансов, Агентство земельных отношений и кадастра, органы МПУ, другие специализированные структуры | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 3.2.4. Разработка стандартов учета публичной собственности государства и АТЕ | Разработанные стандарты учета | 2016 год | АТЕ, Агентство земельных отношений и кадастра и подведомственные ему учреждения | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 3.2.5. Исследование способов оптимизации процедур регистрации недвижимого имущества и расходов на регистрацию | Процент уменьшения расходов на регистрацию недвижимого имущества | IV квартал 2016 года | Агентство земельных отношений и кадастра, органы МПУ обоих уровней, другие специализированные структуры | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 3.3 | Завершение процесса разграничения собственности государства и собственности АТЕ | 3.3.1. Регистрация имущества, относящегося к публичной собственности государства и публичной собственности АТЕ | Удельный вес в процентах зарегистрированного недвижимого имущества | 2016-2018 годы | Министерство экономики, Агентство земельных отношений и кадастра, другие органы ЦПУ, органы МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 3.3.2. Пополнение базы данных реестра недвижимого имущества | База данных, доступная для заинтересованных ответственных должностных лиц | 2016-2018 годы | Агентство земельных отношений и кадастра, Министерство экономики | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 3.4 | Регулирование правового режима и разграничение имущества государства и имущества АТЕ, публичного и частного | 3.4.1. Установление правового режима имущества публичной сферы | Удельный вес в процентах недвижимого имущества публичной сферы с установленным правовым режимом | 2016-2017 годы | Агентство земельных отношений и кадастра, Министерство экономики, другие органы ЦПУ, органы МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 3.4.2. Установление правового режима имущества частной сферы | Удельный вес в процентах недвижимого имущества частной сферы с установленным правовым режимом | 2016-2017 годы | Агентство земельных отношений и кадастра, Министерство экономики, другие органы ЦПУ, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 3.5 | Развитие потенциала органов МПУ в управлении имуществом путем разработки и проведения курсов по обучению эффективному управлению имуществом | 3.5.1. Разработка и проведение курсов по обучению персонала органов МПУ и местных выборных лиц по эффективному управлению имуществом | Число слушателей курсов | 2016-2018 годы | Органы ЦПУ, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ, Академия публичного управления | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 3.6 | Разработка механизмов сотрудничества (публичное – частное, публичное – публичное, публичное – публичное – частное) для эффективного управления имуществом | 3.6.1. Разработка и утверждение механизмов сотрудничества публичное – частное, публичное – публичное – частное | Объем финансирования в рамках проектов публичное – частное, публичное – публичное – частное. Количество установленных партнерств | 2016 год | Органы ЦПУ, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| **Специфическая задача IV. Создание и внедрение механизмов обеспечения устойчивого местного развития; модернизация организации местных публичных услуг и их менеджмента, с тем чтобы они могли обладать потенциалом для поддержки интегрированных инвестиционных программ и для улучшения условий местного экономического развития** | | | | | | |
| **Результат: Эффективные механизмы поддержки и стимулирования местного развития. Органы МПУ с надлежащим потенциалом для поддержки развития местных сообществ** | | | | | | |
| 4.1 | Совершенствование правовой базы, касающейся наделения органов МПУ полномочиями и инструментами для стимулирования процесса местного развития, в том числе посредством использования некоторых современных форм и концепций территориального сотрудничества | 4.1.1. Пересмотр и внесение изменений в законодательную и нормативную базу | Число измененных положений законодательных и нормативных актов | IV квартал 2017 года | Государственная канцелярия, Министерство экономики, Министерство финансов, Министерство регионального развития и строительства, Агентство земельных отношений и кадастра | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 4.1.2. Разработка и утверждение механизмов применения положений правовой базы | Число утвержденных нормативных актов с механизмами применения. Количество учреждений, вовлеченных в разработку механизмов применения | 2016-2017 годы | Государственная канцелярия, Министерство экономики, Министерство финансов, Министерство регионального развития и строительства, Агентство земельных отношений и кадастра | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 4.1.3. Исследование возможностей использования современных концепций и форм территориального сотрудничества (полюсы роста, метропольная зона, межмуниципальное сотрудничество, микрорегионы) | Исследование, представляющее возможности использования концепций и форм территориального сотрудничества | III квартал 2017 года | Государственная канцелярия в сотрудничестве с партнерами по развитию, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 4.1.4. Правовое определение и принятие концепций полюсов роста, метропольной зоны, межмуниципального сотрудничества, микрорегионов | Проекты нормативных актов | IV квартал 2016 года | Министерство регионального развития и строительства, Государственная канцелярия | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 4.1.5. Исследование возможностей присвоения статуса полюса роста /метропольной зоны /муниципия таким крупным городам Молдовы, как Хынчешть, Унгень, Орхей, Кахул, Единец, Сорока, Флорешть, Кэушень, Дрокия и др. | Исследование, представляющее возможности присвоения статуса полюса роста /метрополь-ной зоны /муниципия таким крупным городам Молдовы, как Хынчешть, Унгень, Орхей, Кахул, Единец, Сорока, Флорешть, Кэушень, Дрокия и др. | 2017 год | Государственная канцелярия в сотрудничестве с партнерами по развитию, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 4.2 | Создание и расширение институционального потенциала по привлечению финансовых ресурсов с целью разработки, внедрения, мониторинга и оценки генеральных градостроительных планов и стратегий местного развития | 4.2.1. Разработка и проведение курсов по обучению персонала органов МПУ в области разработки, внедрения, мониторинга и оценки генеральных градостроительных планов и стратегий местного развития, разработка проектов и привлечение инвестиционных фондов извне | Разработанные курсы обучения, в том числе дистанционного. Число слушателей курсов | 2016-2018 годы | Государственная канцелярия, Министерство регионального развития и строительства, Академия публичного управления | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 4.2.2. Определение и внедрение механизмов консультирования в области разработки, внедрения, мониторинга и оценки генеральных градостроительных планов и стратегий местного развития, разработка проектов и привлечение инвестиционных фондов извне | Разработанный механизм предоставления консультационных услуг. Число пользователей консультациями. Количество документов, прошедших экспертизу | 2016-2018 годы | Государственная канцелярия, Министерство регионального развития и строительства, Академия публичного управления | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 4.2.3. Предоставление помощи органам МПУ в продвижении сотрудничества в рамках еврорегионов и других международных региональных структур | Разработанный механизм предоставления вспомогательных услуг. Число пользователей вспомогательными услугами | 2016-2018 годы | Государственная канцелярия, Министерство регионального развития и строительства, Академия публичного управления, представительные ассоциации органов МПУ, неправительственные организации | Бюджет соответствующего учреждения/ ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 4.3 | Разработка/  актуализация генеральных градостроительных планов и стратегий местного развития, в том числе с учетом подхода, основанного на правах человека и равенстве полов | 4.3.1. Завершение и утверждение Плана обустройства национальной территории | Завершенный и утвержденный План обустройства национальной территории | 2017 год | Министерство регионального развития и строительства, Академия наук Молдовы | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 4.3.2. Разработка / актуализация региональных планов обустройства территории | Разработанные/  актуализированные региональные планы обустройства территории | 2016-2017 годы | Министерство регионального развития и строительства, органы МПУ второго уровня | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 4.3.3. Разработка/ актуализация местных планов обустройства территории | Более 50 процентов разработанных местных планов обустройства территории | 2016-2017 годы | Органы МПУ обоих уровней | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 4.3.4. Создание Единой национальной географической информационной системы | Разработанная Единая национальная географическая информационная система. Число пользователей базой данных | 2016-2017 годы | Агентство земельных отношений и кадастра, Министерство информационных технологий и связи, другие органы ЦПУ, органы МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 4.4 | Развитие потенциала органов МПУ по поддержке приграничного сотрудничества | 4.4.1. Создание инструментов и правовой базы, благоприятной для развития органами МПУ приграничного сотрудничества | Количество утвержденных нормативных актов с механизмами применения | 2017 год | Министерство регионального развития и строительства, Государственная канцелярия, представительные ассоциации органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения /ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 4.4.2. Предоставление помощи органам МПУ в продвижении сотрудничества в рамках еврорегионов и региональных международных структур | Количество приграничных проектов, реализованных органами МПУ. Объем внешнего финансирования, привлеченного с помощью европейских программ поддержки приграничного сотрудничества | 2016-2018 годы | Государственная канцелярия, Министерство регионального развития и строительства, Академия публичного управления, представительные ассоциации органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| **Специфическая задача V. Повышение административного потенциала АТЕ, снижение фрагментации и рационализация административно-территориальных структур, что будет благоприятствовать местной автономии, эффективному предоставлению публичных услуг с соблюдением требований и нужд получателей, в условиях демократической и автономной работы местных выборных органов** | | | | | | |
| **Результат: Утвержденная оптимизированная административно-территориальная структура. Органы МПУ, обладающие надлежащим потенциалом для эффективного предоставления услуг** | | | | | | |
| 5.1 | Рассмотрение возможностей рационализации административно-территориальных структур на основе исследований по консолидации потенциала АТЕ в соответствии с критериями и принципами, изложенными в Стратегии | 5.1.1. Разработка исследования по консолидации потенциала АТЕ в соответствии с критериями и принципами, изложенными в Стратегии, которое представит модели консолидации и рационализации административно-террито-риального устройства (территориальная, административная консолидация/сти-мулирование межмуниципального сотрудничества) | Осуществленное исследование и разработанные рекомендации | 2016 год | Государственная канцелярия | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 5.1.2. Разработка предложений в области публичной политики, основанных на осуществленном ранее исследовании, которые уточнят ограниченное число альтернатив по повышению потенциала | Разработанное предложение в области публичной политики | 2016 года | Государственная канцелярия, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения /ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 5.2 | Проведение консультаций с членами местных сообществ, в том числе с уязвимыми группами, относительно возможностей консолидации потенциала АТЕ и межмуниципального сотрудничества | 5.2.1. Организация публичных консультаций с заинтересованными сторонами относительно необходимости оптимизации административно-территориального устройства | Количество публичных консультаций | 2017 год | Государственная канцелярия, представительные ассоциации органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 5.2.2. Оценка результатов публичных консультаций и представление их Паритетной комиссии по децентрализации | Определенные варианты административно-территориальной консолидации | 2017 год | Государственная канцелярия, представительные ассоциации органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения /ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 5.3 | Создание условий для внедрения вариантов консолидации потенциала АТЕ и межмуниципального сотрудничества | 5.3.1. Разработка и утверждение методики оценки потенциала органов МПУ первого и второго уровней | Утвержденная методика оценки потенциала органов МПУ | 2016 год | Государственная канцелярия, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 5.3.2. Разработка сопроводительных записок об административно-территориальной рационализации посредством одного из принятых вариантов | Утвержденные сопроводительные записки | 2017 год | Государственная канцелярия, представительные ассоциации органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 5.3.3. Содействие и внедрение межмуниципального сотрудничества для предоставления публичных услуг | Внедрение 40 проектов по межмуниципальному сотрудничеству | 2016-2018 годы | Государственная канцелярия, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 5.3.4. Разработка законодательной базы, соответствующей консолидированным и объединенным структурам | Принятая надлежащая законодательная база | 2017-2018 годы | Государственная канцелярия, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| **Специфическая задача VI. Развитие институционально-правовой системы менеджмента человеческих ресурсов на уровне органов МПУ в целях обеспечения прозрачного и недискриминационного подбора служащих, их реальной мотивации, стабильности в должности, уменьшения политического влияния на них, что непосредственно скажется на улучшении личных и профессиональных качеств служащих органов МПУ** | | | | | | |
| **Результат: Утвержденная и соответствующая местной автономии институциональная и правовая база менеджмента человеческих ресурсов органов МПУ** | | | | | | |
| 6.1 | Совершенствование системы обучения в целях обеспечения роста профессионального потенциала человеческих ресурсов – как государственных служащих, так и местных выборных лиц – особенно в таких областях, как партисипативное стратегическое планирование; менеджмент проектов; современный бюджетно-финансовый менеджмент; организация коммунальных и отраслевых услуг и обеспечение этими услугами; информационные технологии; иностранные языки; анализ воздействия с точки зрения равенства полов и прав человека; планирование, внедрение, мониторинг и оценка, основанные на правах человека и равенстве полов | 6.1.1. Разработка документа в области публичной политики по профессиональному развитию и непрерывному обучению государственных служащих и местных выборных лиц | Разработанный и утвержденный документ в области публичной политики | 2016 год | Государственная канцелярия, Академия публичного управления, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 6.1.2. Разработка и реализация модулей обучения государственных служащих и местных выборных лиц в контексте процесса децентрализации | Число разработанных и утвержденных модулей обучения. Число государственных служащих и местных выборных лиц, прошедших обучение | 2016-2018 годы | Государственная канцелярия совместно с Академией публичного управления в сотрудничестве с представительными ассоциациями органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 6.2 | Обеспечение организационной автономии в области институциональной структуры и кадровой политики, недопущение вмешательства органов ЦПУ в местные или районные исполнительные структуры | 6.2.1. Совершенствование действующей законодательной и нормативной базы в области административной структуры, кадровой политики в целях обеспечения полной власти выборных органов МПУ над исполнительными органами | Количество измененных законодательных положений и нормативных актов | 2016-2017 годы | Государственная канцелярия, Академия публичного управления, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 6.3 | Развитие нормативной базы и практики менеджмента человеческих ресурсов, обеспечивающих свободный и недискриминационный доступ к государственной службе на прозрачной конкурсной основе, мотивацию, поощрение, стабильность в должности и возможность карьерного роста государственных служащих, в том числе сквозь призму равенства полов | 6.3.1. Изучение возможностей разработки статуса местного государственного служащего, в том числе сквозь призму равных возможностей для женщин и мужчин | Исследование и рекомендации по разработке статуса местного государственного служащего | 2017 год | Государственная канцелярия в сотрудничестве с органами МПУ, представительными ассоциациями органов МПУ, Академия публичного управления | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 6.3.2. Изменение законодательной и нормативной базы | Количество измененных нормативных актов | 2017 год | Государственная канцелярия в сотрудничестве с органами МПУ, представительными ассоциациями органов МПУ, Академия публичного управления | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| **Специфическая задача VII. Создание институционально-правовой системы, обеспечивающей прозрачность в принятии решений, полную функциональную автономию органов МПУ и предоставляющей действенные инструменты повышения ответственности этих органов перед населением, способствования участию общественности в процессе принятия решений, борьбы с коррупцией, гарантирования справедливости и борьбы с дискриминацией** | | | | | | |
| **Результат: Прозрачный механизм принятия решений, действующие инструменты подотчетности органов МПУ, созданные с учетом прав человека и равенства полов** | | | | | | |
| 7.1 | Улучшение избирательной системы на уровне органов МПУ, что приведет к значительному росту представительства, ответственности и компетентности местных выборных лиц | 7.1.1. Разработка исследования, которое представит альтернативы по изменению, способы и последствия изменения законодательной базы с учетом международного опыта | Исследование, представляющее альтернативы, касающиеся: (i) устранения любого рода препятствий для независимых кандидатов; (ii) оптимизации числа местных советников в органах МПУ первого и второго уровней; (iii) определения способов повышения ответственности местных выборных лиц с целью укрепления связей с избирателями/  гражданами, повышения эффективности местных советов и снижения расходов на их содержание; (iv) установления путей повышения представительства меньшинств и уязвимых групп населения на местных выборных должностях | II  квартал 2017 года | Центральная избирательная комиссия, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 7.1.2. Разработка предложений по внесению на основе осуществленного ранее исследования изменений в законодательство, которые уточнят ограниченное число альтернатив по совершенствованию избирательной системы на уровне органов МПУ | Количество измененных нормативных актов | III  квартал 2017 года | Государственная канцелярия в сотрудничестве с Центральной избирательной комиссией, органами МПУ, представительными ассоциациями органов МПУ, организации гражданского общества | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 7.2 | Уточнение режима административного контроля законности, координирования служб, деконцентрированных на местах, при строгом соблюдении местной автономии | 7.2.1. Разработка законодательных предложений по совершенствованию режима административного контроля законности и координирования служб, деконцентрированных на местах | Количество измененных нормативных актов | 2017 год | Государственная канцелярия в сотрудничестве с органами МПУ, представительными ассоциациями органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 7.2.2. Разработка и реализация плана действий по организации, эффективному и результативному координированию служб, деконцентрированных на местах | Утвержденные план действий, модели организации деконцентрированных служб и руководство по координированию деконцентрированных служб | 2017 год | Государственная канцелярия, органы МПУ, представительные ассоциации органов МПУ | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 7.3 | Расширение участия общественности в процессе принятия решений на местном уровне, в том числе сквозь призму равенства полов, и обобщение методов общего консультирования с целью демократической консолидации | 7.3.1. Разработка исследования, которое представит альтернативы и способы расширения участия общественности в процессе принятия решений | Исследование, четко детализирующее несколько способов, поощряющих, стимулирующих участие общественности в принятии касающихся их решений | 2017 год | Государственная канцелярия в сотрудничестве с органами МПУ, представительными ассоциациями органов МПУ, неправительственными организациями, Академия публичного управления | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 7.3.2. Разработка законодательных предложений по внесению изменений в правовую базу с целью расширения участия общественности в процессе принятия решений | Количество предложений по изменению законодательства. Утвержденный план действий по реализации предложенных изменений | 2017 год | Государственная канцелярия в сотрудничестве с органами МПУ, представительными ассоциациями органов МПУ, неправительственными организациями | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |
| 7.4 | Разработка Коммуникационной стратегии и Плана действий, которые обеспечат максимальную прозрачность в процессе внедрения настоящей Стратегии | 7.4.1. Разработка Коммуникационной стратегии и Плана действий, которые обеспечат максимальную прозрачность в процессе внедрения настоящей Стратегии | Разработанные и утвержденные Коммуникационная стратегия и План действий | II квартал 2012 года | Государственная канцелярия в сотрудничестве с органами МПУ, представительными ассоциациями органов МПУ, неправительственными организациями | Бюджет соответствующего учреждения/  ресурсы, выделенные партнерами по развитию |